

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5823

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הפנים	התקבל בוועדת הפטור 16.11.2025	תאריך דיון 22.12.2025
---------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מתן שירותי ייעוץ ובקרה בתחום פיתוח אזוריות	התקשרות שלא דרך המרכז מרכזי 14ב(א)		16.11.2025	8001651679

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אורי כץ
איתן פלבן

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 14ב(א) לתקנות חובת המכרזים

על החשב ללוות את השיקולים הכלכליים של במכרז ואת הבקרה הכספית מעבר למודל המכרזי.

יצוין כי אישור ועדת הפטור ניתן עבור החרגה מהמכרז המרכזי וההתקשרות צריכה להיעשות בהתאם לתקנות חובת המכרזים

דיון ונימוקים

- משרד הפנים (להלן - **המשרד**) מבקש החרגה מהמכרז המרכזי 09-2020 לשירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים (להלן - **המכרז המרכזי**) לטובת יציאה למכרז עצמאי לשירותי ייעוץ ובקרה בתחום פיתוח אזוריות בשלטון המקומי וליווי אשכולות רישוי.
- המכרז המשרדי עתיד לכלול שני סלים ייעודים במודל הפעלה אשר אינו כולל תפוקות בלבד, בשונה מהמכרז המרכזי.
- המשרד מעוניין לצאת למכרז עצמאי אשר יבוצע באמצעות שני ספקים, ספק נפרד לכל סל. הסל הראשון הוא סל אסטרטגי כלכלי אשר מטרתו היא לספק מעטפת מקצועית לתהליכי השינוי באגף פיתוח אזוריות במשרד וכן בקידום הפעילות השוטפת באשכולות האזוריים. בין השירותים הנדרשים: ייעוץ אסטרטגי, ייעוץ כלכלי, ייעוץ בנושאי תקינה ורגולציה, ייעוץ בנושא צירוף והקמה של אשכולות. הסל השני הוא סל מעקב ובקרה אשר מטרתו היא לספק שירותי מעקב ובקרה אחר הפרויקטים הרבים באשכולות המתוקצבים מתקציבי משרד הפנים.
- לטענת המשרד, מהות הבקשה להחרגה מהמכרז המרכזי נובע מהצורך לרכישת שירותים שאינם נכללים במסגרת המכרז המרכזי: ליווי ברתימת הרשויות ובהתנעת תהליכי התיאגוד, איסוף נתונים ומעקב שוטף אחר אבני דרך, סיוע בסוגיות אסדרת הון אנושי באשכולות, ובנוסף ייתכנו שירותים נוספים שאינם מקבלים מענה.
- בשיח של עורכי המכרז המרכזי מול המשרד הוצגו הנימוקים הבאים:
 - הרשויות ובהתנעת תהליכי התיאגוד - האשכולות האזוריים בישראל פועלים על בסיס וולונטריות, הן בהצטרפות והן בשותפות. מצב זה מחייב רתימת הרשויות המקומיות להקפה והצטרפות לאשכולות, כחלק מקידום תפיסת האזוריות הממשלתית והמשרדית. תהליך זה דורש היכרות עם האשכולות, מנגנון הקמת איגודי ערים, הנהגת רשויות, ייצוג במועצת הרשות ותיאום מול גורמים רגולטוריים ומשפטיים. מדובר בתהליך שונה מהתמחות בתוכניות עבודה או באסטרטגיה, שכן

- אין כאן מימוש תכניות עבודה, בקרה או הערכה, ולא מדובר בהערכת מצב אסטרטגית.
- 5.2. איסוף נתונים ומעקב שוטף אחר אבני דרך – האשכולות האזוריים הם איגודי ערים הפועלים מזה כ-10 שנים ומתרחבים באופן מתמיד בתחומי העשייה שלהם. איסוף הנתונים והמעקב במסגרת המכרז אינם מתמקדים בתכנון מול תקצוב, שכן רוב הפעולות אינן מתוקצבות אלא מתקיימות דרך שיתופי פעולה וממשקים עם המשרדים השונים וגורמים נוספים. מדובר בבחינת הרחבת תחומים ומידול מדיניות חדשים, תוכניות יישום ומעקב, ולא במחקר מדיניות או ניתוח תקציבי, ולכן התמחות בתכנון תקצוב או מחקר ונתונים אינה מספקת מענה.
- 5.3. סיוע בסוגיות אסדרת הון אנושי באשכולות - כאמור, האשכולות האזוריים הינם גוף חדש יחסית הפועל מתוקף היותו איגוד ערים מיוחד מסוג אשכול. אופן העסקת עובדי האשכולות, מסלול קידום, שכרם וכלל החובות המוחלטות עליהם מעוגנים במסגרת חוזר אשכולות שפורסם ע"י אגף השכר במשרד האוצר. עם זאת, פעמים רבות עולות סוגיות הנוגעות להחלת הסכמים קיבוציים או הנחיות מיוחדות על עובדי האשכולות ומצב זה מצריך מומחיות בסוגיות ההון האנושי והחלת חוזרים, פרסומים ונהלים באופן מותאם לאשכולות האזוריים. ייעוץ זה מטרתו לספק את התשתית המקצועית ואת הקשר הרציף שבין ההנחיות שמוחלות על עובדי הציבור לבין ההנחיות הרגולטוריות המושתות על עובדי ומנהלי האשכולות האזוריים. זאת כמובן במקביל ובנוסף לכלל הטיפול בתחום הפיתוח הארגוני והמבנים הארגוניים הנדרשים גם כן במסגרת ההתקשרות.
6. בנוסף, לטענת המשרד אין ספק הרשום בכל ששת ההתמחויות הרלוונטיות במסגרת המכרז המרכזי שיכול לתת מענה על הצורך של המשרד.
7. המשרד הוסיף, כי ישנו גם צורך בקבלת כלל השירותים על ידי ספק אחד או שניים כמקשה אחת, שחלק מן השירותים הנדרשים, לא נכללים תחת נושא המכרז ושירותיו באופן מלא.
8. בחוות דעתו של מינהל הרכש צוין כי אף שקיימת חפיפה מסוימת בין תחומי המכרז המרכזי לבין צורכי הפרויקט, בפועל המשרד נדרש בסל יועצים ובמובנים מסוימים לאגף בקרה, על כן מאפייניו התפעוליים של המכרז המרכזי כגון תמחור של חלק מהפרויקט בתשומות וזכייה של יותר מספק אחד, אינם מאפשרים מתן מענה מלא לפרויקט.
9. זאת ועוד, מרבית הספקים שלטענת המשרד יכולים לספק את השירותים הנדרשים אינם נכללים כלל במכרז, ואילו אלו שכן כלולים בו אינם נמנים ברשימת הפרויקטים בהיקף הגדול ואינם רשומים לכלל ההתמחויות הנדרשות. לפיכך, התקשרות במסגרת המכרז המרכזי תחייב את המשרד לפצל את הפרויקט למספר תיחורים בתחומי התמחות שונים ולהסתמך על מספר ספקים במקביל, מהלך שעלול להכביד על ניהול ההתקשרות, לפגוע ברציפות ובאינטגרציה של תהליכי העבודה והעברה המידע, וכן להביא לחוסר יעילות הן מבחינה כלכלית והן מבחינת לוחות זמנים.
10. לאור האמור, למינהל הרכש אין מניעה לאשר החרגה מהמכרז המרכזי לביצוע התקשרות עצמאית לצורך זה בלבד. בכל יתר הצרכים ימשיך המשרד לפעול באמצעות המכרז המרכזי.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן		חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	